



Positivo o avance



Negativo o retroceso



Neutro o sin avances



Avances y retrocesos

RESUMEN

En la presente edición del Boletín mensual el INAI continúa con el análisis de las negociaciones comerciales de las que participa Argentina, así como de otros aspectos relevantes para la inserción de nuestro país en el mundo.

En el ámbito multilateral, se reseña el desarrollo de las negociaciones en torno al cambio climático. Se destaca especialmente lo acontecido en el reciente encuentro en Bonn (Alemania), donde tuvo lugar una reunión de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, con el objetivo definir la organización y los métodos de trabajo para 2010, a fin de conseguir un acuerdo global en la próxima Conferencia de las Partes (COP) que tendrá lugar en México a finales de este año.

Se continúa analizando el avance de las negociaciones para reflotar la Ronda Doha, en el marco de la OMC. En este aspecto, se llevó a cabo a fines de marzo, un encuentro de oficiales de alto nivel en Ginebra para evaluar el estado de situación de dicha Ronda y la posibilidad de concluir la misma en el transcurso de 2010. Como era de esperarse, las delegaciones no se movieron de sus posiciones tradicionales y la reunión finalizó sin resultados de relevancia. El objetivo de concluir las negociaciones este año ni siquiera se mencionó.

En el ámbito bi-regional se destaca la reunión que mantuvieron representantes del Mercosur y de la Comisión Europea, con el objeto de evaluar las condiciones que permitan retomar las negociaciones del capítulo comercial del Acuerdo de Asociación entre las partes. Durante la misma el Mercosur realizó una oferta mejorada a la UE que favorecería la reapertura formal de la negociación.

Otro aspecto a destacar es la realización de la IV Cumbre del Grupo IBSA (India, Brasil y Sudáfrica) y la II Cumbre de BRIC (Brasil, Rusia, India y China), además de una serie de encuentros bilaterales, desarrollados en Brasilia.

En el ámbito bilateral, se analiza la cuestión suscitada entre Argentina y China, debido a que este último anunció (no oficialmente) a sus empresas importadoras que comenzaría a aplicar el Estándar Nacional Chino para las importaciones argentinas de aceite de soja (GB1535-2003). También se destaca la visita del presidente ruso a Argentina, como así también las reuniones realizadas con representantes de Egipto, Vietnam y Australia, con quienes se acordó iniciar medidas para aumentar y diversificar los intercambios comerciales bilaterales.

Respecto a las controversias comerciales, se destaca la suscripción por parte de Argentina y la UE de una "solución mutuamente convenida" relativa a la controversia sobre la aplicación de la legislación europea sobre productos biotecnológicos (OGM). Entre las cuestiones acordadas, se dispuso la realización de reuniones bianuales entre los servicios competentes de la Comisión Europea y las autoridades argentinas sobre asuntos relativos a la aplicación de la biotecnología a la agricultura y otros asuntos comerciales relacionados de interés mutuo.

Otra controversia que encontró un principio de solución fue la relativa al asunto del algodón, entre Brasil y EE.UU. Según se indicó, por una oferta de negociación realizada por este último, Brasil ha decidido suspender momentáneamente la aplicación de represalias, al menos hasta la concreción formal de las negociaciones.

Por último, también se pasa revista a otros temas influyentes en la inserción comercial externa de Argentina, como son la Política Agrícola Europea (PAC), el ingreso de Rusia a la OMC, y la política agrícola rusa, entre otros temas de interés.

TEMA	ESTADO DE AVANCE DE LAS NEGOCIACIONES
<p data-bbox="68 1025 268 1084">CUMBRE DE CAMBIO CLIMÁTICO</p> <p data-bbox="140 1093 194 1137">↑ ↓</p>	<p data-bbox="296 237 1549 479">El Secretario Ejecutivo de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, Yvo de Boer, señaló que es poco probable que se logre un nuevo acuerdo legal que comprometa a las naciones a controlar las emisiones de gases contaminantes antes de fines de 2011. Sin embargo, sostuvo que la próxima conferencia anual, a realizarse en noviembre en Cancún (México), puede servir para “reencauzar” las negociaciones entre las 194 naciones participantes, con el objetivo de acordar los elementos principales que podrían incluirse en un acuerdo obligatorio un año más tarde en Sudáfrica. Finalmente, afirmó que antes de aspirar a un nuevo acuerdo, es necesario restaurar la confianza en el proceso negociador de la ONU tras el débil resultado de la cumbre de Copenhague en diciembre último.</p> <p data-bbox="296 483 1549 663">Respecto al Acuerdo de Copenhague, ya se han registrado apoyos de 111 países, aunque sólo 75 han asumido compromisos (unilaterales, voluntarios) para reducir o limitar sus emisiones hasta el año 2020. De todas maneras, los compromisos afectan al 80% de las emisiones mundiales. Respecto a esto, De Boer indicó que a pesar de que “los compromisos puestos sobre la mesa representan un paso hacia delante, no son suficientes para limitar el calentamiento a dos grados”. Debe recordarse que el acuerdo de Copenhague mantiene la referencia a los dos grados, pero elude decir los medios para conseguirlo.</p> <p data-bbox="296 667 1549 784">Por otro lado, del 9 al 11 de abril se realizó en Bonn (Alemania) una reunión de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, con el objetivo de definir la organización y los métodos de trabajo para 2010, a fin de conseguir un acuerdo global en la próxima Conferencia de las Partes (COP), que tendrá lugar en México a finales de este año.</p> <p data-bbox="296 788 1549 904">Las negociaciones en materia de cambio climático se desarrollan en dos grupos: 1) el “Grupo Ad-Hoc sobre Cooperación a Largo Plazo” en el ámbito de la Convención, conforme con lo acordado por el Plan de Acción de Bali; y, 2) el “Grupo Ad-Hoc sobre los Compromisos Futuros de los Países del Anexo I del Protocolo de Kyoto”, en el marco de dicho protocolo.</p> <p data-bbox="296 909 1549 1061">El primer grupo, en función del Plan de Acción de Bali, está enfocado en los compromisos de mitigación llevados adelante por de los países desarrollados. También tiene en cuenta la participación de los países en desarrollo a través de acciones de mitigación adecuadas para cada país, las que deberían ser asistidas por los países desarrollados a través de la transferencia de tecnología, financiamiento y apoyo a actividades de creación de capacidades para la respuesta al cambio climático.</p> <p data-bbox="296 1066 1549 1155">Por el segundo grupo de trabajo se busca acordar las obligaciones de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero que deberán asumir los países industrializados, una vez concluido el primer período de compromisos (2008-2012).</p> <p data-bbox="296 1160 1549 1370">En cuanto al “Grupo Ad-Hoc sobre Cooperación a Largo Plazo”, se determinó que se llevarán a cabo dos reuniones adicionales, de por lo menos una semana cada una, en lugares que todavía deben ser confirmados. Asimismo, se instruyó a la presidenta de la negociación, Margaret Mukahanana-Sangarwe, de Zimbabwe, para que prepare un borrador de texto de negociación “bajo su propia responsabilidad” con la finalidad de facilitar las negociaciones. En realidad, el texto es elaborado por la Secretaría con la participación y la aprobación final de la presidenta. Finalmente, se llevará a cabo una reunión del órgano subsidiario durante el mes de mayo para considerar una propuesta para la sesión de alto nivel que se realizará en México.</p> <p data-bbox="296 1375 1549 1464">Respecto del “Grupo de Trabajo sobre el Protocolo de Kyoto”, se concluyó que durante este año se enfocará en los compromisos adicionales de las Partes del Anexo I, es decir los países desarrollados, para luego de que venza el primer término de dicho instrumento en 2012, así como seguir trabajando en “otros asuntos”.</p> <p data-bbox="296 1469 1549 1585">En EE.UU., Obama ha declinado la idea de imponer límites a la emisión de gases contaminantes a centrales energéticas, fábricas y refinerías de crudo, de cara a la próxima votación de una ley ambiental en el Senado de EE.UU. Esta norma, que fuera aprobada en junio de 2009 por la Cámara de Representantes, busca reducir en un 17% las emisiones de CO2 para 2020 con respecto a 2005.</p> <p data-bbox="296 1590 1549 1706">Los límites de emisiones fijados por la versión de la Cámara de Representantes serian removidos por el Senado, debido a la necesidad de contar con el apoyo de los Republicanos para la sanción de la ley. Estos últimos siempre se han mostrado reacios a este tipo de medidas, por considerar que era una forma de ponerle trabas al desarrollo empresarial y de fomentar la dependencia de EE.UU. del extranjero.</p> <p data-bbox="296 1711 1549 1863">La incógnita radica en cómo alcanzará ese objetivo vital para la lucha contra el cambio climático, es decir reducir las emisiones de CO2 en un 17% para 2020 respecto a 2005, y en un 83% para 2050. Respecto a esto, los analistas consideran que el proyecto de nueva ley medioambiental incluirá un aumento moderado de los impuestos a la gasolina y fuertes incentivos para el desarrollo de energía nuclear, además del aumento de plataformas petrolíferas en las costas norteamericanas.</p> <p data-bbox="296 1868 1549 1957">El presidente del Consejo Europeo, Herman Van Rompuy, afirmó que los gobiernos de la UE consideran que necesitan convencer a otros países sobre la necesidad de enfrentar el cambio climático “paso a paso”, lo que significa que por el momento se abstendrán de presionar colectivamente a otras regiones para firmar un pacto.</p>

	<p>En pos de este objetivo, la UE ha iniciado una ronda de contactos internacionales con la que pretende acercar posiciones entre los socios internacionales. La comisaria europea de Acción por el Clima, la danesa Connie Hedegaard, se ha reunido con Estados Unidos, México, Maldivas e India, previo a la reunión de Bonn.</p> <p>Para la UE, la mejor forma de combatir el calentamiento global y evitar que la temperatura media del planeta se eleve por encima de los dos grados centígrados sería establecer un acuerdo internacional vinculante para sustituir al Protocolo de Kyoto en 2013. A fin de concienciar al resto del mundo han señalado que la UE debería "ventilar el tema del cambio climático en todas las reuniones regionales y bilaterales" y en reuniones internacionales como el Grupo de las 20 mayores economías.</p> <p>Respecto al financiamiento, prometió acelerar el pago de unos 2.400 millones de euros (3.200 millones de dólares) anuales a los países en desarrollo entre el 2010 y el 2012 para programas de adaptación y lucha contra el cambio de clima. Sin embargo, advirtieron que la contribución de Europa al fondo de 100.000 millones de dólares anuales de las naciones ricas para ayudar a las naciones en desarrollo a combatir el calentamiento global tenía que estar vinculada a "acciones significativas y transparentes" de los países más pobres para reducir las emisiones de anhídrido carbónico.</p>
<p>MERCOSUR - UE</p> <p>↑</p>	<p>Los pasados 18 y 19 de marzo, representantes del Mercosur y de la Comisión Europea se reunieron en el Palacio San Martín, con el objeto de evaluar las condiciones que permitan retomar las negociaciones del capítulo comercial del Acuerdo de Asociación entre las partes. Según fuentes de la Cancillería argentina, la reunión permitió efectuar una actualización y aproximación de las posiciones, así como identificar aquellos aspectos que requieren de una mayor atención para dar lugar al relanzamiento formal de las negociaciones.</p> <p>Durante la reunión, el Mercosur acercó a la UE una propuesta que ofrece y exige un mejor acceso en sus productos de intercambio, y que invita a iniciar conversaciones de tipo técnico para evaluar el tema de los subsidios europeos en el sector agrícola. También se habrían ofrecido mejoras en temas referidos a compras gubernamentales y servicios. La propuesta habría sido bien recibida por la UE, y por lo tanto favorecería la reapertura de la negociación. Por el lado de la UE no se realizaron precisiones sobre la oferta que se le realizará al Mercosur, aunque se señaló que la totalidad de sus productos se encuentran sobre la mesa de negociación.</p> <p>Luego del encuentro, representantes del bloque sudamericano coincidieron en que el Mercosur ha dado suficientes pasos hacia adelante, y que ahora sería bueno tener un movimiento de la contraparte europea para poder avanzar. En este sentido, el secretario de Relaciones Económicas Internacionales de Argentina, Alfredo Chiaradía, destacó el progreso en la oferta realizada por el Mercosur, y se pronunció a la espera de las contribuciones y mejoras que la UE pueda realizar, sobre todo en lo vinculado con el sector agrícola.</p> <p>Desde la Cancillería argentina informaron que las partes volverán a reunirse los próximos 26 y 27 de abril en Bruselas, con la intención de cerrar los acuerdos básicos que permitan retomar formalmente el proceso negociador en la Cumbre de presidentes de Europa y América Latina y el Caribe, a celebrarse en mayo en Madrid. Con vistas a prepararse para este nuevo encuentro con los europeos, funcionarios técnicos de los países del Mercosur se encuentran celebrando reuniones para seguir evaluando la posición del bloque.</p> <p>Según Chiaradía, el Mercosur continúa trabajando para que el Tratado de Libre Comercio que se negocie abarque una parte sustancial del comercio bilateral. La intención del Mercosur es que el Acuerdo cubra cerca del 90% de las líneas arancelarias. Durante las próximas reuniones el bloque deberá detallar el tratamiento dado a los productos no incluidos.</p> <p>Chiaradía aseguró que las mayores discordancias se encuentran en el reclamo del Mercosur de una apertura real del mercado agrícola de la UE y su rechazo a los subsidios otorgados a los productores, y en la intención europea de conseguir una importante apertura del bloque sudamericano en bienes industriales, servicios e inversiones.</p> <p>Por el lado europeo, el ministro español de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, aseguró que existe voluntad política para acordar un marco de relaciones "claro, definitivo e irreversible" que permita avanzar en el acuerdo comercial entre ambas regiones. Moratinos señaló que ha habido un "cambio político" e "importantes avances" en las conversaciones con el Mercosur que permiten albergar esperanzas de alcanzar un compromiso durante la presidencia semestral española de la UE. El ministro confió en que de la próxima reunión técnica, convocada en Bruselas, "puedan salir los elementos que permitan adoptar una decisión positiva" en la Cumbre de Madrid.</p> <p>Desde la Presidencia Pro Tempore argentina del Mercosur se muestran decididos a firmar en mayo aunque sea un principio de acuerdo entre los bloques. Fuentes periodísticas destacan que el cambio de actitud de la Administración Kirchner frente a las negociaciones internacionales se debe, por un lado, al convencimiento de que lograr un Acuerdo de esta envergadura sería un gran triunfo de su política exterior y, por el otro, a la creencia de que el tratado atraería nuevas e importantes inversiones a la Argentina.</p> <p>Por último, legisladores de Latinoamérica y la Unión Europea se reunieron el pasado primero de abril en Buenos Aires, en la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EuroLat), en donde trabajaron en pos de darle un nuevo impulso a la firma del Acuerdo, tanto político como comercial, entre el Mercosur y la UE.</p>

<p>MERCOSUR - EGIPTO</p> <p>↑</p>	<p>El ministro de Comercio de Egipto, Mohamed Rachid, señaló que su país espera completar en julio las negociaciones para suscribir un Tratado de Libre Comercio con el Mercosur. Durante una conferencia de prensa en El Cairo, donde estuvo acompañado por el ministro brasileño de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior, Miguel Jorge, el funcionario egipcio destacó que espera que el Acuerdo entre las partes permita iniciar una “nueva página en las relaciones entre Egipto y Brasil y los países del Mercosur”.</p> <p>El ministro de Brasil arribó a Egipto encabezando una misión comercial conformada por 86 empresarios de diversos ramos de su país. En un seminario de negocios realizado con motivo de la visita, Jorge destacó las intenciones, tanto de Brasil como de Egipto, de aumentar y diversificar el comercio bilateral.</p> <p>Recordamos que durante la primera semana de marzo representantes del país africano y del Mercosur sostuvieron la Tercer Ronda negociadora entre las partes, en donde acordaron intercambiar listas de concesiones comerciales antes de mediados de mayo. La siguiente reunión negociadora se celebraría en junio próximo en Buenos Aires.</p>
<p>OMC</p> <p>↓</p>	<p>A fines de marzo, oficiales de alto nivel se reunieron en Ginebra para evaluar el estado de situación de la Ronda Doha y la posibilidad de concluir la misma en el transcurso de 2010. Como era de esperarse, las delegaciones no se movieron de sus posiciones tradicionales y la reunión finalizó sin resultados de relevancia. El objetivo de concluir las negociaciones este año ni siquiera se mencionó.</p> <p>El ejercicio de evaluación, propuesto por los ministros de Comercio en la pasada Reunión Ministerial de la OMC, comenzó con una sesión del Comité de Negociaciones Comerciales (CNC) de la que no pudieron extraerse señales positivas que muestren avances en las negociaciones. En su discurso, el director general, Pascal Lamy, destacó que “aunque sin duda es decepcionante que no estemos cerca de nuestro objetivo, no he observado el más mínimo derrotismo”. “Todos mantienen su firme compromiso con el mandando de la Ronda y su conclusión satisfactoria”, agregó.</p> <p>A pesar del tono alentador de Lamy, las posibilidades de que un acuerdo de comercio mundial esté al alcance este año ya se desvanecieron por completo. Según analistas, para completar esta meta los ministros deberían haber acordado las denominadas “modalidades” antes de que concluya el primer trimestre del año.</p> <p>Durante la reunión del CNC los presidentes de los grupos de negociación presentaron sus informes respecto a cómo han transcurrido las conversaciones. El presidente de las negociaciones sobre la agricultura, David Walker, señaló que “las delegaciones no han estado en una posición de resolver ningún asunto de manera sustancial”. Según el embajador, las discrepancias se mantienen en torno a los subsidios al algodón, los productos sensibles y especiales, los techos arancelarios y el mecanismo de salvaguardia especial. Por su parte, Luzius Wasescha, quien lidera la negociación sobre productos industriales, resaltó que la principal brecha es la diferencia entre los niveles de ambición de los Miembros. Algunos de ellos están de acuerdo con el balance dado por el borrador actual, mientras que otros denuncian la falta de equilibrio del mismo, y por lo tanto buscan mayor acceso para sus exportaciones industriales.</p> <p>En las declaraciones realizadas al final de la reunión, la mayoría de los funcionarios presentes señalaron a EE.UU. como el mayor responsable del estancamiento de las negociaciones. Tanto la UE como las principales potencias emergentes (Brasil, India, China y Sudáfrica) se quejaron de la falta de compromiso estadounidense para con la Ronda, la negativa de este país a trabajar sobre la base de los borradores de acuerdo que están sobre la mesa, y las excesivas concesiones que sus representantes pretenden conseguir en acceso a mercados para sus bienes industriales.</p> <p>El futuro se presenta difuso. La realidad es que, a pesar de los innumerables llamados políticos a culminar las negociaciones realizados por el “G-20 financiero” en sus últimas reuniones, la Ronda se encuentra paralizada desde julio de 2008. En Ginebra todos esperan que EE.UU., cuya Administración se encuentra concentrada en la agenda interna y dominada por las presiones proteccionistas del Congreso y la opinión pública, se mueva primero. Por el momento, la OMC sólo ha abandonado la meta del 2010. No obstante, la ausencia de ideas claras respecto a cómo continuar siembra dudas respecto a la permanencia del proceso negociador entre las prioridades de la agenda mundial.</p>
<p>ARGENTINA - CHINA</p> <p>↓</p>	<p>Desde el 1 de abril, China anunció (no oficialmente) a las empresas importadoras que comenzaría a aplicar el Estándar Nacional Chino para las importaciones argentinas de aceite de soja (GB1535-2003), dictado a mediados del año 2003 y puesto en vigencia en octubre de 2004, pero que nunca había sido aplicado hasta el momento. Dicho estándar establece un límite máximo de 100 partes por millón para el residuo de solvente (químico utilizado en la extracción de aceites de semillas oleaginosas) para la producción de aceite de soja crudo.</p> <p>De aplicarse únicamente para Argentina el accionar chino iría en contra de los principios rectores de la OMC de trato nacional y nación más favorecida.</p> <p>En su momento, Argentina manifestó su preocupación por la medida, especialmente en cuanto a que establece niveles</p>

	<p>particularmente exigentes de calidad en el aceite crudo y no resulta claro el método a partir del cual se efectuarían las mediciones correspondientes. En este contexto, en enero de 2005 China y Argentina lograron un acuerdo entre la autoridad sanitaria china (AQSIQ) y la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGPyA), mediante el cual China se comprometía a aplicar la norma de tal manera de no restringir las importaciones de aceite crudo de soja provenientes desde Argentina. Asimismo, por el mencionado acuerdo se creó un mecanismo de consulta en caso de obstrucción del comercio entre las partes. No obstante, nunca se definió quienes lo conformarían y, por lo tanto, no ha sido aplicado hasta la actualidad.</p> <p>El Gobierno argentino inició rápidas acciones, al citar para el 5 de abril al embajador chino en Buenos Aires, Gang Zeng. En dicha ocasión, el canciller argentino entregó al representante chino el mensaje formal y este se comprometió a trasladar ese pedido a su país. Por su parte, la titular del Ministerio de la Producción, Débora Giorgi, señaló que el freno a las exportaciones de aceite parecía “una medida para-arancelaria” y agregó que se trataba de una acción desmesurada y que no se entendía bajo ningún parámetro, ya que Argentina vende bajo condiciones de calidad acordes con el estándar mundial. En paralelo a las gestiones del canciller Taiana, una delegación del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), encabezado por su vicepresidente, Carlos Paz, viajó a Beijing. Si bien los técnicos viajaron a China para negociar carnes y frutas, tras el conflicto con los aceites de soja, este tema se constituyó en el principal motor de la misión.</p> <p>Existen diversas “teorías” respecto al verdadero motivo de la imposición de la medida. En principio se vinculó directamente la restricción china con la política argentina restrictiva sobre manufacturas de origen chino como el factor desencadenante de estos hechos, sumado a la cancelación del viaje de la Presidenta argentina a China en enero pasado. Respecto a las medidas restrictivas impuestas por la Argentina a las importaciones chinas, se pueden citar los derechos antidumping, y salvaguardias, a los que habría que sumar las licencias no automáticas establecidas por el gobierno Argentino en los últimos años. Los primeros y las últimas serían las más importantes por la cantidad de productos abarcados.</p> <p>Respecto de las dos primeras, las medidas vigentes a la fecha listan 31 y se eleva el número, si se considera que la mayoría de ellas son aplicadas a más de un producto. Las mismas son muy variadas en lo que respecta a la cobertura de productos, aunque el sector de calzado es el que se destaca como el más importante, si se considera el valor de comercio involucrado procedente de la China. Aproximadamente, se estaría afectado con este tipo de medidas 267 millones de USD.</p> <p>Asimismo, durante el 2009 se abrieron 17 nuevas investigaciones por presunto dumping que afectan a productos chinos. Sin embargo, aún no cuentan con un dictamen final de la Comisión Nacional de Comercio Exterior, organismo encargado en la Argentina de llevar adelante este tipo de investigaciones y dictaminar si es necesario o no aplicar un derecho antidumping. Los principales sectores que han solicitado la apertura de estas investigaciones, de acuerdo al valor del comercio involucrado, son: maquinarias y artefactos mecánicos, maquinarias y artefactos eléctricos y manufacturas de caucho. El total del comercio involucrado en el total de estas nuevas investigaciones asciende a 169 millones de USD.</p> <p>Respecto a las licencias no automáticas, estas cubren un amplio abanico de productos importados desde china (581 posiciones arancelarias) y afectan al 20% del valor de las importaciones argentinas de origen chino. En 2008, dichas posiciones arancelarias sumaban un total de 1.446 millones de dólares. Los sectores más importantes, en términos de valor de comercio, son: motocicletas y sus partes; textiles; calzado; maquinarias y artefactos eléctricos; juegos y juguetes; y, maquinarias y artefactos mecánicos.</p> <p>Otra de las posibles razones que puede ayudar a explicar el accionar chino consiste en que la medida tenga como finalidad frenar las importaciones argentinas, a fin de absorber la sobreoferta de aceite de producción doméstica en el mercado interno de la nación asiática y favorecer el procesamiento local. Según trascendidos China ha acumulado enormes existencias de aceites de soja, palma y canola, esta medida aliviaría la presión existente sobre la industria procesadora de la nación asiática, que está operando a sólo la mitad de su capacidad anual de 94 millones de toneladas. Asimismo, ya desde hace varios años China ha señalado al complejo sojero como estratégico por razones de seguridad nacional y en varias ocasiones ha intentado frenar las importaciones de aceite de soja aplicando distintas medidas.</p> <p>Finalmente, medios especializados como Oil World han señalado que la presente disputa no podría extenderse demasiado, debido a la dependencia china del aceite comestible importado y la condición de Argentina como el principal proveedor mundial. Si bien las nuevas normas podrían ayudar a incrementar los embarques de poroto y aceite de soja provenientes de los Estados Unidos y de Brasil, en desmedro de Argentina; estos países no contarían con suficientes suministros para sustituir a las exportaciones argentinas y abastecer a las necesidades chinas.</p>
<p>ARGENTINA - AUSTRALIA</p> <p>↑</p>	<p>El canciller argentino, Jorge Taiana, mantuvo el día 19 de abril una importante reunión bilateral con el ministro australiano de Comercio, Simon Crean, en su primera visita a nuestro país.</p> <p>Según fuentes de la Cancillería argentina, los ministros analizaron importantes temas multilaterales, como la participación de los países en el G-20 y en la Ronda de Doha. También acordaron el lanzamiento de misiones</p>

	<p>empresariales entre los dos países. Asimismo, Taiana adelantó que “se avanzó en la decisión de impulsar una mayor relación entre el CER (Acuerdo de Integración entre Nueva Zelanda y Australia) y el MERCOSUR, teniendo en cuenta la complementariedad de ambas economías”.</p> <p>En cuanto a la agenda bilateral, se analizaron la cooperación en materia nuclear, las inversiones australianas en materia minera y el intercambio tecnológico agropecuario, ya que Australia es un importante mercado para la maquinaria agrícola.</p>
<p>ARGENTINA - RUSIA</p> <p>↑</p>	<p>El presidente de la Federación de Rusia, Dimitri Medvédev, efectuó una visita oficial a la Argentina, el miércoles 14 de abril, en respuesta a la invitación que le cursara la presidenta Cristina Fernández de Kirchner en ocasión de su viaje a Moscú en diciembre de 2008. Medvédev, en lo que significó el primer arribo de un presidente ruso a la Argentina, estuvo acompañado por un importante número de funcionarios y empresarios de su país.</p> <p>En sus primeras horas en el país sudamericano el mandatario ruso dejó inaugurado, junto al canciller argentino, Jorge Taiana, el “Seminario Económico sobre Oportunidades y Negocios entre la Federación de Rusia y la República Argentina”. Taiana destacó que su país quiere fortalecer el intercambio comercial con Rusia, y subrayó que uno de los objetivos que se plantearon los presidentes de ambos Estados cuando se reunieron en Moscú fue duplicar, en unos años, el comercio bilateral. A su vez, señaló que ambos países trabajarán en el rubro de inversiones, y que Argentina apoyará fuertemente la solicitud de ingreso de Rusia a la OMC.</p> <p>Luego Medvédev se reunió con la Presidenta argentina, con quien abordó diversos temas vinculados a la evolución de la relación bilateral. Con motivo del encuentro ambos mandatarios refrendaron una Declaración Conjunta que fortalece las bases del Acuerdo de Asociación Estratégica bilateral firmado a finales de 2008. En dicha declaración, los presidentes acordaron entre otros temas: a) intensificar el diálogo sobre los problemas internacionales; b) continuar con la supervisión del cumplimiento del Plan de Acción para el establecimiento de relaciones de Asociación Estratégica entre las partes; c) impulsar la cooperación en el ámbito de la ciencia, la tecnología y la innovación productiva; d) incentivar, diversificar y equilibrar el intercambio comercial bilateral; e) realizar proyectos conjuntos en áreas como alta tecnología, energía atómica para fines pacíficos, actividades espaciales, energía y transporte; f) fomentar la cooperación en lo referido a la aplicación plena y eficaz de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, hasta, inclusive y más allá de 2012; g) trabajar para concluir un acuerdo climático jurídicamente vinculante; h) coordinar posiciones con miras a reformar la arquitectura financiera y económica global, ajustándola a las nuevas realidades económicas; e i) profundizar la relación política, social y económica del Mercosur con la Federación de Rusia.</p> <p>Los demás documentos firmados en su mayoría por Ministros del Gobierno se refieren a temas tales como deportes, energía atómica, investigación geológica, transporte ferroviario, programas culturales, actividades espaciales, forestación y la compra de helicópteros de fabricación rusa.</p> <p>Desde 2006 las relaciones argentino-rusas han adquirido un importante impulso. En estos últimos años se han sucedido misiones comerciales, encuentros de cancilleres y reuniones presidenciales. La intención de ambos gobiernos es fortalecer la coordinación de posiciones en foros internacionales y fomentar los escasos intercambios comerciales recíprocos. Durante 2008 las exportaciones argentinas hacia Rusia totalizaron cerca de mil millones de dólares, lo que sólo representa el 1,4% de sus ventas externas totales. Entre los principales productos de exportación se encuentran carne, peras, limones, manzanas y manteca. En lo que respecta a las importaciones argentinas desde Rusia, estas apenas superaron los 750 millones de dólares, concentrándose principalmente en abonos minerales y aceites de petróleo. Según la Cancillería argentina, en 2009 la balanza comercial tuvo un saldo positivo de 705 millones de dólares a favor de Argentina.</p>
<p>ARGENTINA - VIETNAM</p> <p>↑</p>	<p>A invitación de la presidenta de la República Argentina, Cristina Fernández de Kirchner, el primer ministro de la República Socialista de Vietnam, Nguyen Tan Dung, efectuó una visita oficial a Buenos Aires entre los días 15 y 17 de Abril. La delegación vietnamita estuvo compuesta por una amplia representación oficial y empresarial.</p> <p>En el marco de esta visita los mandatarios firmaron una Declaración Conjunta y presenciaron la ceremonia de firma de una serie de instrumentos de cooperación entre los dos países: el Acuerdo de Cooperación en el Sector Energético; el Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación en materia de Negociaciones Económicas y Comerciales; y el Programa de Intercambio Cultural para el período 2010-2012.</p> <p>En sus conversaciones oficiales, ambos Líderes intercambiaron opiniones acerca de las relaciones bilaterales y los asuntos regionales e internacionales de interés común. Las partes manifestaron la importancia de la cooperación entre los dos países en los Organismos Internacionales y foros Multilaterales, en especial en asuntos como la Ronda Doha y el cambio climático.</p> <p>En la Declaración Conjunta se destaca que el intercambio comercial bilateral se ha cuadruplicado en comparación con el del año 2004, alcanzando un máximo histórico de más de 640 millones de dólares en 2009, con un superávit favorable a la Argentina. A su vez, se señala que la cooperación económica se ha ampliado, sobre todo en los sectores de la agricultura, petróleo y gas y energía eólica. Sobre estas bases los gobiernos se</p>

	<p>comprometieron a continuar promoviendo las inversiones, intensificar la cooperación ya existente entre las instituciones y empresas de ambos países y, a la vez, impulsar el intercambio comercial y su diversificación, con énfasis en las mercancías de alto valor agregado y de complejidad tecnológica.</p> <p>Por otro lado, Fernández le transmitió al Primer Ministro vietnamita que el Gobierno argentino reconoce a Vietnam como economía de mercado conforme con los acuerdos suscriptos en la OMC.</p> <p>Para finalizar, la Argentina, en calidad de Presidente Pro Témporte del MERCOSUR y Vietnam, en calidad de Presidente de la ASEAN, expresaron su disposición de impulsar el diálogo y la cooperación entre el MERCOSUR y la ASEAN en las áreas de comercio, inversión, seguridad energética y alimenticia, agricultura, transporte, protección del medio ambiente y otros campos de interés común.</p> <p>Es pertinente destacar que, a pesar del optimismo plasmado en la declaración, durante el 2008 el comercio entre Argentina y Vietnam fue de escasas proporciones. Las exportaciones argentinas a Vietnam totalizaron unos 330 millones de dólares, lo que representa un 0,47% de sus ventas externas totales. Los principales productos de exportación fueron harina y aceite de soja, y vehículos automóviles. Por su parte, Vietnam exportó hacia Argentina principalmente aires acondicionados y calzados, por un valor total de 96 millones de dólares.</p>
<p>UE - OGM ↑</p>	<p>El 18 de marzo, Argentina y la Unión Europea llegaron a un acuerdo en el reclamo sobre OGM presentado ante la OMC en 2003. El caso surgió de una queja presentada por Argentina, Canadá y EE.UU., contra la UE sobre la aplicación de su legislación sobre productos biotecnológicos. La UE aplicaba una moratoria general de facto sobre la autorización de OGMs, como así también demoras indebidas en relación a solicitudes de autorización específicas. Tras el proceso, el Órgano de Solución de Diferencias de la OMC (OSD) concluyó que la UE se encontraba en violación de sus compromisos derivados del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC (AMSF). Tras diversas extensiones de plazos, Argentina y la UE suscribieron una “Solución mutuamente convenida”, relativa a las recomendaciones del OSD. Entre las cuestiones acordadas, se dispuso la realización de reuniones bianuales entre los servicios competentes de la Comisión Europea y las autoridades argentinas sobre asuntos relativos a la aplicación de la biotecnología a la agricultura y otros asuntos comerciales relacionados de interés mutuo.</p> <p>La Cancillería argentina destacó que la solución alcanzada “debe mirarse a la luz de la creciente importancia de la biotecnología en la producción de alimentos y piensos, de la importancia del comercio de productos derivados de la biotecnología entre la Argentina y la UE, y como una apertura a mayor cooperación y desarrollo biotecnológico para beneficio de los sectores agrícolas argentino y europeo.”</p> <p>En el marco de este contencioso, la UE y Canadá acordaron una solución mutuamente convenida a su controversia el 15 de julio de 2009 (Ver boletín N° 86). Mientras tanto, por el lado de EE.UU., aún resta resolverse si aplicará retorsiones o llegarán a una solución.</p>

OTROS ASPECTOS RELEVANTES PARA LA INSERCIÓN DE ARGENTINA EN EL MUNDO	
TEMA	ESTADO DE SITUACIÓN
<p>CUMBRE BRIC-IBSA ↑</p>	<p>Entre los días 14 y 15 de abril, en Brasilia (Brasil), los jefes de estado realizaron la IV Cumbre del Grupo IBSA (India, Brasil y Sudáfrica por su sigla en inglés) y la II Cumbre de BRIC (Brasil, Rusia, India y China), además de una serie de encuentros bilaterales.</p> <p>En dichas reuniones se discutieron asuntos económicos globales y la promoción del comercio. Los países abogaron por un nuevo orden internacional más justo y democrático, al tiempo que se pronunciaron a favor de reformar la Organización de las Naciones Unidas y las entidades financieras mundiales. En este marco, se reiteró el pedido de que los miembros del BRIC y otros países en desarrollo tengan mayor poder de decisión en instituciones internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.</p> <p>Si bien no pidieron la implementación de una nueva moneda de reserva global en detrimento del dólar, se acordó estudiar formas de cooperación monetaria, incluyendo la adopción de las monedas locales en sustitución del dólar en sus transacciones comerciales. También fue rubricado un acuerdo de cooperación entre los bancos de desarrollo de las cuatro naciones para el financiamiento conjuntos de obras de infraestructura en los miembros del bloque.</p> <p>Asimismo, instaron a la conclusión de la Ronda Doha para la liberalización comercial y exhortaron a los países a evitar toda forma de proteccionismo. En su comunicado final, los BRIC se comprometieron ellos mismos y convocaron "a todos los estados a resistir todas las formas de proteccionismo comercial y a combatir las restricciones al intercambio". Finalmente, también se apoyó el ingreso de Moscú a la OMC.</p> <p>Entre los acuerdos bilaterales, se destacan los celebrados entre China y Brasil, por los cuales se decidió dar impulso al comercio y a la cooperación energética entre ambos. También acordaron impulsar las exportaciones brasileñas de carne y tabaco al país asiático, y seguir adelante con la cooperación en la puesta en órbita de satélites.</p> <p>Por último, en referencia a la importancia de este tipo de reuniones, el mandatario brasileño afirmó que la definición de</p>

	<p>una posición común es importante porque "si Brasil, China, India, Rusia y Sudáfrica llegan a una reunión (del G-20) con un pensamiento único, ya tienen medio camino andado para convencer a otros países que se colocan a nuestro lado, como Francia, Argentina y México".</p> <p>Paralelamente a las cumbres, se llevó a cabo el denominado Foro Empresarial BRIC-IBAS. Se trató del primer acercamiento para permitir el conocimiento entre las comunidades empresariales de los cinco países y la identificación de posibilidades y nichos de negocios. Según se indicó, se dieron cita empresarios brasileños, chinos, indios, surafricanos y rusos, los que participaron en cuatro diferentes paneles para discutir sobre oportunidades de negocios en energía, tecnología de la información, infraestructura y agronegocios.</p>
<p>BRASIL - ALGODÓN</p> <p>↑ ↓</p>	<p>Brasil decidió postergar la aplicación de gravámenes a bienes estadounidenses, después de recibir una propuesta de EE.UU. para solucionar la disputa por la ayuda otorgada al algodón. Sin embargo, las autoridades de Brasil advirtieron que las negociaciones con Estados Unidos para resolver la cuestión están solo en una etapa preliminar y que la posibilidad de llegar a un acuerdo es aún incierta.</p> <p>La oferta estadounidense abarca tres aspectos. El primero es la creación de un fondo de 147,3 millones de dólares anuales en concepto de daños para ser usados como un fondo de "asistencia técnica".</p> <p>Otro de los componentes es la realización de cambios a un programa de créditos a la exportación que apoya a los compradores de algodón. De hecho, EE.UU. ya realizó un cambio sustantivo en su apoyo, al acordar reducir cualquier pago adicional bajo su programa GSM-102, el cual ofrece garantías de crédito a los compradores extranjeros de algodón estadounidense.</p> <p>Finalmente, el ofrecimiento se completaría con la iniciación del proceso que podría abrir el mercado estadounidense a las exportaciones brasileñas de carne. La propuesta consiste en presentar una normativa para declarar libre de aftosa a la carne bovina y de diversas enfermedades a la carne de cerdo proveniente del Estado brasileño de Santa Catarina, previa evaluación de riesgo acorde a los estándares internacionales.</p> <p>Las concesiones prometidas por EE.UU. están sujetas a negociaciones preliminares hasta el 21 de abril. En caso de que Brasil esté satisfecho con los resultados iniciales de las conversaciones, entonces el aplazamiento de las medidas punitivas proseguirá hasta que los negociadores establezcan un marco para un compromiso final antes de junio. Caso contrario, Brasil podría implementar dichas medidas sobre bienes y derechos de propiedad intelectual equivalentes a US\$ 800 millones.</p> <p>De todas maneras, un cambio sustancial solo podría lograrse con la modificación de la Farm Bill, la legislación agrícola estadounidense que otorga, entre otros, las ayudas al algodón. La versión más reciente de esa ley fue aprobada en 2008, y la siguiente edición debe estar lista para 2012.</p>
<p>UE - PAC</p> <p>↑ ↓</p>	<p>Durante la última reunión del Consejo de Agricultura de la UE, los ministros de los países Miembros del bloque intercambiaron pareceres acerca del rol de la agricultura y la Política Agrícola Común (PAC) en el marco de la nueva "Estrategia Europea 2020" para el empleo y el crecimiento.</p> <p>La Comisión Europea presentó a principios de marzo una Comunicación, "Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador", en la que se establece un ambicioso programa para que la Unión salga fortalecida de la actual crisis económica y pueda superar los retos futuros a los que se enfrenta. En el documento se señala que la Estrategia tendrá tres prioridades: a) desarrollar una economía basada en el conocimiento y la innovación, b) promocionar una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva, y c) fomentar una economía con alto nivel de empleo, que tenga cohesión social y territorial. Con este fin, la Comisión propone algunos objetivos principales, entre los que se encuentran: emplear al 75% de la población de entre 20 y 64 años, invertir el 3% del PBI en investigación y desarrollo (I+D), alcanzar el objetivo "20/20/20" en materia de clima y energía, obtener un porcentaje de abandono escolar inferior al 10%, conseguir que al menos el 40% de la generación más joven tenga estudios superiores completos y disminuir a menos de 20 millones el número de personas bajo situación de pobreza. La intención del ejecutivo comunitario es que el Consejo Europeo apruebe en junio los detalles de la Estrategia.</p> <p>En respuesta a esta Comunicación, la presidencia española de la UE presentó una nota en la que resaltó la importancia de que el Consejo de Agricultura aporte también sus sensibilidades y puntos de vista. España sostiene que el reto de una economía más respetuosa con el medio ambiente no puede hacerse sin la adecuada consideración del sector agrícola. A su vez, destaca que la agricultura y la industria agroalimentaria contribuyen de forma sustancial al crecimiento económico y el empleo.</p> <p>Siguiendo los lineamientos de la presidencia, durante el Consejo de Agricultura, celebrado en Bruselas el 29 de marzo pasado, los Ministros debatieron sobre el potencial de la agricultura y la PAC para contribuir a la Estrategia UE 2020, y la necesidad de que dicha Estrategia no comprometa o cuestione la financiación de políticas de la Unión, como la PAC, cuyos objetivos están reconocidos en los Tratados. En general, concluyeron que la agricultura y la PAC no son tenidas debidamente en cuenta en la Comunicación de la Comisión, a pesar de que podrían jugar un rol clave en el cumplimiento de las prioridades adoptadas en la Estrategia. La presidencia</p>

	<p>se comprometió a presentar estas visiones para que sean tenidas en cuenta en el Consejo Europeo de junio próximo. Por su parte, en un discurso ofrecido ante el Parlamento Europeo, el Comisario de Agricultura de la UE, Dacian Ciolos, también señaló las contribuciones que la agricultura y la PAC pueden hacer a la Estrategia UE 2020. El Comisario destacó que la PAC es indispensable para el crecimiento sostenido y el empleo. No obstante, se mostró a favor de reformar la política luego de 2013, para que ésta pueda contribuir de una mejor manera a la Estrategia, y permita afrontar más eficazmente los retos que representan la seguridad alimentaria, la protección de los recursos naturales, el crecimiento de las áreas rurales, la incorporación de los nuevos Miembros de la UE y el cambio climático, entre otros. En palabras de Ciolos, este proceso de reforma debe conducir a forjar una herramienta más poderosa para hacer frente a estos desafíos, y no a un desmantelamiento de la PAC.</p> <p>Con vistas a ampliar el debate y fortalecer el ejercicio de reforma, Ciolos lanzó una consulta pública sobre el futuro de la política agrícola, sus objetivos, sus principios y su contribución a la Estrategia UE 2020. Según el Comisario, la PAC es una política que beneficia a todos los europeos y es necesario, por tanto, recoger las ideas y expectativas de todos los actores de la sociedad. La Comisión pretendería de esta manera acercar e involucrar a la sociedad europea con la PAC, en un intento por acallar los cuestionamientos que surgen alrededor de los pagos otorgados a los agricultores. Las ideas que surjan de la consulta serán tenidas en cuenta en las propuestas legislativas sobre la PAC después de 2013 que la Comisión presentará hacia finales de año.</p> <p>La nueva estrategia de crecimiento para Europa viene a traer una nueva dimensión al debate sobre la reforma de la política agrícola. La nueva PAC no sólo deberá adaptarse a las próximas perspectivas financieras, sino que deberá estar en concordancia con la estrategia rectora del crecimiento europeo. Aun es muy prematuro para realizar un análisis al respecto, pero más allá de los nuevos matices que esto pueda darle a la política agrícola del bloque, sobre todo en lo que hace a la justificación de los pagos, no deben esperarse cambios de importancia en el presupuesto total destinado por Europa a sus agricultores.</p>
<p>RUSIA - POLÍTICA AGRÍCOLA</p>	<p>Durante el primer Congreso de la Unión Nacional de Productores de Rusia, realizado el pasado 23 de marzo, la Ministra de Agricultura rusa, Elena Skrynnik, manifestó la intención de convertir a su país en uno de los principales productores y exportadores de cereales del mundo.</p> <p>La Ministra señaló que es necesario incrementar el volumen de la producción y del consumo nacional de cereales, siendo prioritario efectuarlo con cargo al desarrollo de la ganadería. A su vez, Skrynnik destacó como clave el incremento de las exportaciones. “Los cereales se han convertido en nuestro producto estratégico de exportación”, expresó. Estadísticas rusas señalan que en los últimos cinco años las exportaciones se duplicaron y alcanzaron las 23 millones de toneladas, convirtiendo a Rusia en el cuarto exportador mundial.</p> <p>El gobierno ruso manifestó que en los próximos 8 años Rusia será capaz de alcanzar una producción de cereales que oscilará entre las 140-150 toneladas. El año pasado la cosecha de cereales se situó en 97 millones de toneladas, volumen superior a la media de los últimos nueve años.</p> <p>Según datos de Trademap, las exportaciones rusas de trigo aumentaron de 142 millones de dólares en 2001 a 3.000 millones de dólares en 2008, lo que llevó a Rusia a convertirse en el quinto exportador mundial de este producto, desplazando a Argentina.</p>
<p>RUSIA - INGRESO A LA OMC</p> <p>↑ ↓</p>	<p>El presidente ruso Dimitri Medvédev ha solicitado el apoyo de EE.UU. para lograr su ingreso a la OMC, señalando que su país hace mucho tiempo que debería formar parte de tal organismo. Según Medvédev, Barack Obama le prometió el año pasado que trataría de contribuir a la solución de esta cuestión. Debe recordarse que Rusia es la potencia económica más fuerte que no pertenece a la organización y ha mantenido negociaciones para ingresar desde 1993.</p> <p>En 2006 ambos países firmaron un acuerdo de acceso bilateral, mientras que las cuestiones restantes deben ser resueltas multilateralmente en la OMC, donde los miembros pueden completar su informe de acceso. A este respecto, se ha señalado que una vez alcanzado el acuerdo con EE.UU., los tiempos se acelerarían en Ginebra y Rusia podría convertirse en miembro de pleno derecho antes de principios del próximo año.</p> <p>Entre las cuestiones sin resolver se encuentran las subvenciones agrícolas, las restricciones sanitarias y fitosanitarias contra importaciones de alimentos, y ciertas materias de propiedad intelectual.</p> <p>Desde Estados Unidos aseguraron que apoyan la entrada de Rusia a la OMC, aunque admitieron que la decisión rusa de integrar una Unión Aduanera con Bielorrusia y Kazajstán, que no son miembros de la OMC "complica técnicamente el proceso de integración".</p> <p>Respecto a esta cuestión, tanto Bielorrusia como Kazajstán han presentado dudas respecto de la conformación de la unión aduanera con Rusia, sobre todo por la invasión de exportaciones rusas a sus mercados.</p> <p>Actualmente, los tres países siguen con negociaciones de acceso separadas, aunque ellos tratan de coordinar estrechamente. De todos modos, planean unirse a la OMC simultáneamente una vez que las negociaciones sean completadas.</p>

Fuentes: Revista Bridges y Revista Puentes del ICTSD, Boletín Informativo de la Consejería de Agricultura de España en EE.UU., Boletín de la Consejería Agrícola de la Embajada Argentina en China, Diario Clarín, Diario La Nación, Infobae Profesional, Diario El Cronista Comercial, Diario El País, Washington Trade Daily, opiniones de analistas especializados y evaluaciones propias.